

# 中山市文化广电旅游局

中文广旅函〔2023〕78号

## 中山市文化广电旅游局关于中山市十六届人大 三次会议第2023019号建议答复的函

李明生等代表：

市十六届人大三次会议第2023019号关于推动中山市西江、岐江旅游产业发展促进粤港澳大湾区黄金内湾建设的议案转建议，由我局主办，相关部门会办，经综合主办、会办单位意见，现答复如下：

建议指出西江磨刀门水道是我市乃至全国知名航运黄金水道，岐江河是中山母亲河，在我市都有较长岸线，山水林田湖草以及碧道、水文化等天然地理条件和生态文化优势资源得天独厚，但在我市当前东承西接、南联北融的规划发展格局中，“东承”热火朝天，“西接”还有不足，同时受二类饮用水源保护和农田保护区制约，西江沿线镇街未能充分在货运物流、人流来往、旅游推广等方面有效利用岸线发展，建议所提措施对发挥西江、岐江河沿岸生态效益、社会效益和经济效益，助力乡村振兴，发展旅游产业具有重要的参考意义。我们对建议予以采纳，并将在今后相关工作中推进落实。

## 一、关于研究出台河岸绿色生态旅游产业政策的建议

《中山市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》提出“以西江中山段水系为纽带，串联古镇、坦洲等镇及村居，打造展示西江两岸水乡绿色发展、引领乡村生态振兴的示范带”“全面提升岐江河“一河两岸”建设品质，推动沿线功能升级与城市更新，展现山水相依的城市特色风貌”，明确了我市西江、岐江发展目标和发展要求。《中山市全域旅游发展规划（2018-2035）》提出“打造西江风景道（以中顺大围为基础），沿线建设营地、驿站，形成风景道服务系统。设置主题公共艺术，建设艺术风景道。沿风景道两岸建设风景道毛细血管、串联沿线景观节点”的发展方向，提出“依据中山旅游资源空间特征，规划建设以横门水道、岐江河、西江为依托的水上空间廊道”，构建廊道、带状发展空间格局，明确我市河岸绿色生态游发展目标。《中山市文化广电旅游发展“十四五”规划》，提出“完善以岐江河为轴的商业文化和历史文化旅游街区的功能。利用港口资源力争打造“湾区游轮”游线的枢纽站”，为我市河岸绿色生态游产业发展提供政策支撑。市文化广电旅游局修订印发的《中山市文化和旅游产业专项扶持资金管理办法》以及《实施细则》，将包括生态旅游在内的成长性好、发展潜力大、具有示范带动作用的旅游业态提升项目列入扶持范围。

我局今年7月开展旅游产业扶持项目资金申报工作，对西江、岐江沿线咀香园工业旅游景区、孙文西路步行街等符合条件的文旅项目和品牌给予重点支持。下一步，将组织相关部门和镇街将

积极贯彻落实相关政策，推动西江、岐江生态游发展。

## 二、关于规划建设小型游艇公共码头的建议

磨刀门水道（又称西江）是西江主要出海通道，航道发展规划技术等级为内河Ⅰ级，通航5000吨级海轮；现状维护等级为内河Ⅲ级，通航1000吨级船舶。磨刀门水道是珠江水系重要的水运通道，神湾港位于磨刀门水道左岸，斗门港位于磨刀门水道右岸，通航船舶除广东省、广西壮族自治区籍运输船舶外，还有海南、福建、浙江、江苏等东南沿海省份的江船、海船，通航船舶密度大、船舶种类多、吨位大，通航环境比较复杂。石岐水道（又称岐江河）航道发展规划技术等级为内河Ⅳ级，现状维护等级为内河Ⅵ级；石岐水道东接横门水道，西接磨刀门水道，在东河口与西河口分别建有船闸各一座，是中山市内重要水运通道。受东、西河船闸限制，石岐水道除航槽外水深较浅，板芙至西河船闸段河面最窄处仅120m，货运船舶通航条件受限。发展独木舟、皮划艇、休闲垂钓等水上项目空间有限。近年来，我市努力克服上述不利条件，在保证安全的前提下，已建成岐江游码头、神湾盛世游艇会码头、东升飞燕游艇会（十里堤岸）码头等。根据《中山市综合交通规划（修编）》，未来我市将形成“一港五区”布局，中山港重点发展中山港区、马鞍港区，黄圃港区依托南沙港铁路建设多式联运中心，小榄港区、神湾港区依托粤澳游艇自由行政策优势积极拓展休闲旅游功能。

目前，市交通运输局积极开展《中山港总体规划》修编，集约利用好港口岸线资源，在实现码头用途多元化和专业化的

基础上，充分考虑城市发展带来的休闲需求，在西江、岐江河沿岸规划布局了板芙岸线、神湾岸线、坦洲岸线、岐江游岸线、岐江新城岸线等多处城市休闲岸线，可满足日后人们对水上休闲娱乐生活的岸线使用需求。下一步，待修编完成后报省级部门批复实施。

### 三、关于尽快在我市内河规划建设液化天然气（LNG）新能源加注站等的建议

根据《广东省交通运输厅关于加快推动我省内河航运应用 LNG 工作的通知》《广东省运输船舶 LNG 加注站建设实施方案》等要求，我市积极协调加快推进内河船舶 LNG 加注站建设，近两年在内河营运船舶 LNG 能源应用和港口码头岸电建设方面取得一定成效。一是积极协调推进船舶 LNG 临时加注站建设。根据我省 LNG 加注站规划布局，市交通运输局正开展《中山港总体规划》修编，并已充分考虑 LNG 加注站岸线需求，待规划正式报批后，将启动黄圃 LNG 加注站建设。此前我市黄圃港和神湾港两处船舶 LNG 临时加注站已分别于 2021 年 11 月、2022 年 3 月投入运行，两处临时加注站能够满足在西江、洪奇沥水道的 LNG 船舶提供加注服务，对“气化珠江”示范工程起到了示范引领作用。其中黄圃港临时加注站是广东省首个投入运营的站点，神湾港临时加注站填补了西江下游 LNG 船舶加注站空白。二是市交通运输局积极推进内河绿色航运工作，开展内河营运船舶 LNG 动力改造工作，并对第一批参与改造的内河船舶给予市级改造补贴，预计 2023 年底我市将有 7 艘 LNG 单一

动力内河营运船舶。三是全市码头岸电已实现建设与使用全覆盖。现有 38 个非危化品泊位已建成 50 套岸电设施（危化品泊位无需建设，部分泊位拥有多套岸电），2022 年全市月均船舶用电约 2.6 万度，2023 年第一季度全市码头平均每月为船舶供电约 1.9 万度，据省通报 2022 年上半年情况，用电量位居全省内河港口第一。同时，全市现有 92 艘营运船舶均具备受电条件。

下一步，我市将继续推进和完善船舶 LNG 临时加注站建设，修编完善港口总体规划，确定船舶 LNG 正式加注站选址，加快推动项目建设，待船舶 LNG 正式加注站建设完成后，将同步关停船舶 LNG 临时加注站，促进绿色航运发展。

#### 四、关于加强岐江河西岸生态建设的建议

一是加强规划引领。市自然资源局正编制《中山市岐江河一河两岸城市设计》，从岸线利用规划、蓝绿交织引导、沿河设施布局三个方面提出岐江河两岸景观布局指引。在岸线利用规划方面，提出在尊重山水林田湖草等自然要素前提下，结合上层次规划、详细规划及相关专项规划要求，并研判沿岸周边土地利用情况及实际使用需求，对岐江河东西两岸岸线利用规划进行分段引导，创造丰富多样的堤岸形式，增加岐江河亲水比例，合理选择不同地段的岸线利用模式作为建设引导。在蓝绿交织引导方面，提出着力塑造通江达海、山水相依、田园相守的城市空间格局，综合考虑整体空间结构，将节点（功能节点、景观节点）-轴带（发展轴带）-廊道（生态廊道、视线廊道、景观廊道）等要素有机组合成蓝绿交织的优美岸线空间，对湿地公园、社区公园、口袋公园

等公共空间进行梳理与规划引导，串联岐江河两岸各种景观要素。在沿岸设施布局方面，提出结合实际情况及规划目标，对各分段管控区提出码头、渡口、公共艺术品等公共设施的布局要求，以增强水上客运交通联通性、提高滨水空间趣味和艺术观赏性，以及延续历史文脉，达到活化岐江、利用岐江、重塑岐江的效果。

二是丰富沿线文旅业态。市文化广电旅游局围绕岐江河“百里芳华”文化旅游带发展，指导沿线镇街利用旧村庄、旧厂房发展民俗体验等各类文化旅游新业态，充分发挥旅游产业资金扶持政策作用，对符合条件的岐江道沿线景区景点加大扶持力度。加快推进中山欢乐海岸等重大文旅项目建设，积极创建省级文旅融合发展示范区，打造岐江河“百里芳华”和红色中山、侨乡中山、创意中山、味道中山等特色文旅线路。积极配合市住建局推进岐江道项目建设，在景观设计、景点打造上融入更多中山文化元素。

下一步，按照《中山市岐江河一河两岸城市设计》要求，我市将从岸线利用规划、蓝绿交织引导、沿河设施布局三个方面开展岐江河两岸景观布局，积极推进岐江道项目建设和沿线碧道建设，指导沿线镇街沿岐江两岸积极发展集生态、安全、文化、旅游、景观和休闲功能一体的复合型廊道。

## 五、关于加强西江中段江中无人岛保护性开发，带动农产品销售、特色农家饮食业和民宿经济发展的建议

一是海心沙无人岛保护性开发问题。目前西江（中山段）共有4处饮用水水源保护区，分别是古镇新水厂、稔益水厂、全禄水厂、南部供水总厂等4处饮用水水源保护区。根据《广

《广东省水污染防治条例》规定，禁止在饮用水水源一级保护区内新建、改建、扩建与供水设施和保护水源无关的建设项目；禁止在饮用水水源二级保护区内新建、改建、扩建排放污染物的建设项目；不排放污染物的建设项目，除与供水设施和保护水源有关的外，应当尽量避让饮用水水源二级保护区。由于该岛位于河道管理范围（省管河道）及饮用水水源保护区范围内，目前暂不具备建设开发条件，待具备条件后，市自然资源局将提供用地要素保障，落实建设用地规模。

二是发展乡村特色产业。我市通过连片集中发展优质水产、精品花木、特色水果、绿色蔬菜等特色产业，共创建7个省、市级现代农业产业园，成功打造石岐鸽、黄圃腊味、中山脆肉鲩、三角生鱼、神湾菠萝五大区域公用品牌。目前，正在谋划中山岭南特色预制菜产业“1+6+N”发展新格局——以打造1个省级全域预制菜产业园为主要抓手，开展黄圃腊味、中山脆肉鲩、石岐鸽、三角生鱼、坦洲水产、中央厨房项目等6个预制菜优势区建设，推动特色农产品深加工发展，培育发展预制菜、中央厨房、即食食品等新业态新模式。

三是推动农文旅融合发展。支持农文旅项目建设发展，将旅游民宿和露营基地、房车营地等文旅新业态纳入我市旅游业发展专项资金扶持范围。加大乡村旅游发展支持力度，积极推动桂南村成功创建国家AAA级旅游景区。截至目前，已累计培育认定市级农业公园9家，广东省AAA级农业公园3家；认定省级休闲农业与乡村旅游示范镇8个、示范点

21 个；创建省级乡村民宿示范镇 1 个，国家 AAA 级旅游景区（乡村旅游类）5 个，中国美丽休闲乡村 2 个。

下一步，我市将结合岐水流芳乡村振兴带建设，通过对沿线水岸提升、道路建设、景观绿化、灯光照明、配套设施与水利安全设施等建设，着力打造集人文体验、活力乐享、田园游赏于一体的滨河景观。开展西江、岐江沿线文旅资源普查，邀请专家团队对打造西江、岐江沿线旅游景区（点）进行指导，鼓励沿线民宿、生态旅游等业态发展，支持有条件的镇村和景区推动创建国家 A 级旅游景区和乡村旅游品牌。

## 六、关于加快实施西江碧道建设的建议

西江碧道建设有利于我市碧道干网构建以及“碧道+水经济”建设，发挥碧道集聚效应、经济效益。按照《中山市高质量建设碧道实施方案》，沿外江大河的碧道由属地镇街负责施工建设，由市财政按照市、镇街 6:4 比例对碧道项目建设费用进行补助。同时，在审批等方面给予保障。市水务局将按照有关部署，积极配合有关部门开展西江碧道建设工作。市文化广电旅游局将进一步优化丰富全域旅游智慧导览系统，在“智游中山”小程序增设西江、岐江旅游带专题版块，将西江、岐江旅游资源纳入系统宣传推广。

下一步，我市将积极推进提升岐江河“一河两岸”建设品质，推动沿线功能升级与城市更新，展现山水相依的城市特色风貌和以西江中山段水系为纽带，串联古镇、坦洲等镇



及村居，打造展示西江两岸水乡绿色发展、引领乡村生态振兴的示范带工作，推动西江、岐江沿线碧道建设、文旅业态发展，为广大市民和游客提供更加丰富多彩的休闲运动旅游空间和文化体育旅游活动。

专此函复。



(联系人：李凯 联系电话：0760-88663065)

**公开方式：**主动公开

抄送：市人大常委会办公室、市政府办公室、市农业农村局、市自然资源局、市发改局、市水务局、市交通运输局、中山航道事务中心、中山海事局

