

中山市市场监督管理局

中山市市场监督管理局 2022 年行政许可 实施和监督管理情况报告

市政府：

根据《关于开展行政许可实施和监督管理情况年度报告工作的通知》要求，现将我局2022年行政许可实施和监督管理情况报告如下：

一、基本情况

（一）现有事项及办理情况。我局现有行政许可事项159项。根据省、市有关网上办事大厅建设工作要求，我局实施的市级行政许可审批事项均已进驻广东政务服务网。2022年，根据《广东省市场监督管理局关于委托实施预应力混凝土铁路桥简支梁等三类工业产品生产许可的通知》，我局积极稳妥做好预应力混凝土铁路桥简支梁、人民币鉴别仪以及直接接触食品的材料等相关产品3类产品生产许可承接、实施工作。本年度我局无取消、转移事项。2022年1月1日至12月31日，全市市场监管系统共受理行政许可业务319729件，办结315749。约3980件业务未办结，未办结原因包括：

1.截至12月31日，该业务仍处于办理期限内并在办理中（含须补正材料、处于整改期限内等情形）；

2.已作出许可决定但申请人尚未前来领取许可决定等材料;

3.申请人自行撤回申请。

(二)依法实施情况。2022年,我局严格遵守相关法律法规规定进行审批,主动公布各事项的审批权限划分、受理范围、程序及条件等按规定应公示的信息。坚持以深化“放管服”改革和优化营商环境为抓手,精准发力、真抓实干,不断构建更具活力的审批服务体制机制,全力打造高标准、高品质、高效能的审批服务模式,实现多项改革工作稳步推进。一是推进中山市“一照通行”涉企审批服务改革。6月27日,我市“一照通行”涉企审批服务改革37个事项全部上线运用,实现了营业执照与许可事项“一次申请、并联审批、同步办结”,打通了企业“准入”“准营”服务链条,有效激发了市场活力。截至2022年底,已通过中山市“一照通行”服务平台成功申请的业
务共25287件。二是健全市场主体退出机制。我局联合市税务局于6月底印发了《关于进一步提升市场主体退出便利化水平的通知》,从简化办理流程、简化提交材料、压缩办理时限等方面进一步提升市场主体退出便利化水平,有效破解市场主体退出中出现办理程序多、提交材料多、跑动次数多的“堵点”问题。三是持续深化“证照分离”改革。6月7日,我局出台《中山市市场监督管理局深化“证照分离”改革实施方案》,通过建立清单管理制度、切实落实涉企经营许可分类改革及制定事项执行清单三方面,进一步落实改革任务,并就进一步完善改革措施提出八项工作内容,进一步破解“准入不准营”难题。截至2022年底,全市已办结“证照分离”涉企业经营许可事项

177178笔。**四是推行工业产品生产许可“智能审批”改革工作。**通过梳理事项审查要点，明确办理流程，改造审批系统，申请人通过广东政务服务网填写表单、上传材料，审批系统自动审查、智能核准、实时共享、一步办结，实现群众办事“零跑腿”和政府办事“365天×24小时”不间断全天候服务。**五是做好跨界融合经营乙类非处方药综合改革试点工作。**3月15日，全省跨界融合经营乙类非处方药综合改革试点工作正式实施，我局按要求全面落实改革试点工作，根据工作要求调整并公布相关事项办事指南，对中山自建系统的统一受理申办平台进行优化调整，设置经营方式增加“零售（加盟连锁）”等内容。**六是简化告知承诺制申请材料。**3月31日，我局印发《关于调整“告知承诺制”部分申办事项及申办材料的通知》，明确取消告知承诺制事项中涉及的平面布局图，申请人经自查承诺符合相应事项的许可条件，审批部门对承诺内容进行审查后即办，最大程度方便企业办事。截至2022年底，全市已有4022市场主体享受到改革带来的红利。**七是建立市重点项目绿色通道。**6月24日，我局印发《中山市重点项目市场监管相关生产经营审批事项“绿色通道”工作指引》，对纳入《中山市2022年重点项目计划表》《中山市2022年市重点前期预备项目计划表》的重点项目实施主体，在办理市场监管相关生产经营审批事项时适用“绿色通道”，实现受理即办、限时办结。截至2022年底，我局共为20家上市企业及118家后备上市企业开通绿色通道，提供320多次优质高效的登记服务。

（三）公开公示情况。为贯彻落实国家、省相关文件要求，我局切实做好我市基层政务公开标准化规范化工作，全面梳理

细化我局行政审批领域政务公开事项，做到公开事项分类科学、名称规范，配合我局编制基层政务公开事项标准目录，全面推进基层政务公开标准化规范化工作。依托广东政务服务网向社会公开行政审批事项办事指南，规范、准确、及时公开和更新政务服务事项清单。在我局官网平台设立政务公开专区，提供行政审批信息公开公示栏。同时，按照国家局及省局相关文件规定，积极做好信用中山及广东省行政执法信息公示平台行政许可信息推送工作。公告公示互联网地址如下：

1.信用中山网址：

<https://credit.zs.gov.cn/HOMEPAGE.html?navPage=0>

2.广东省行政执法信息公示平台网址：

<http://210.76.74.232/ApprLawPublicity/unit.html#/home?id=90783a6c0c924972911f5432109ec622&parentCodes=440000>

（四）监督管理情况。为确保权力运行不出轨，我局抓牢抓实基础性工作，健全和完善预防体系。一是制定《中山市市场监督管理局审批服务工作制度》，通过分环节设定办理权限、明确岗位职责、规范公章管理等方式，规范审批服务工作各环节各流程的操作规范与要求，并形成互相牵制、互相监督和“不想腐、不能腐”的廉洁审批机制，最大限度地减少审批差错、防止权力寻租，确保“廉洁审批”和“高质量审批”。二是完善廉政风险防控机制建设，再次组织排查廉政风险点和完善风险防控措施，各科室深入查找科室重点工作、重要岗位、关键环节权力运行中的廉政风险点，认真进行风险等级评估，把廉洁自律的点位标识出来，把廉政风险防控措施具体化，达到治

本有目标、预防有办法、检查督察有抓手的效果。三是健全失职渎职风险防控机制，开展失职渎职风险点排查和预防措施制定工作，督促各科室全面排查岗位职责风险、业务流程风险、外部环境风险，进一步梳理完善权力清单、工作流程，深入查找风险点位，周密制定防控措施，经常对照督促检查，认真做好监控风险状态、发现风险行为、处置风险事件等工作。四是开展深入整治群众身边腐败和作风问题专项工作，印发《中山市市场监督管理局深入整治群众身边腐败和作风问题专项工作方案》，围绕市场监管人员在行政审批、行政检查、行政执法过程中容易发的问题，深入整治涉企行政审批、行政执法中只审批不监管、只放权不监管、选择性执法、趋利性执法等行为。

从总体情况看，我局行政许可工作较为规范，未发现工作人员有“吃、拿、卡、要”等违规违纪及廉政方面的问题，未发生有任何行政审批违法违规行为的举报投诉，办事群众对我局工作人员工作作风总体评价满意。

（五）实施效果。我局以市场主体需求为导向，优化审批流程、简化审批程序、创新审批方式，积极推进“一照通行”涉企审批服务改革、“证照分离”改革、“智能审批”改革以及建立重点项目绿色通道等多项改革措施，破解“准入不准营”难题，畅通市场主体退出渠道，打造企业全生命周期服务链；建成“一网通办”的“互联网+政务服务”体系，打造高效能、低成本的“网上政府”，最大程序压缩许可事项办理时限，我市企业开办全流程1个工作日内办结，内资有限公司设立和个体工商户开业实现智能审批。

二、存在问题和困难

(一) 行政许可审批制度改革需深化推进。在现有行政许可审批服务基础上需不断深化改革、提升政务服务水平，持续探索行政许可审批制度改革，创新工作亮点。

(二) 行政许可数据信息标准化归集有待加强。按照国家、省最新行政许可数据信息化归集要求，部分使用地市自建审批系统的行政许可数据存在与国家、省数据库对接的问题，数据归集标准不完全一致，需进一步消除数据壁垒，加强行政许可数据标准化归集，实现数据互通互用。

三、下一步工作措施及有关建议

(一) 深入推进“一照通行”改革，持续优化行政许可审批服务。完成中山市“一照通行”服务平台免费刻章管理功能信息化项目建设，为符合条件的新开办企业提供免费刻制印章服务。梳理高频涉企审批联办事项，探索实现企业从准入到退出全生命周期全覆盖，切实提升市场主体办事体验和获得感，进一步优化营商环境。

(二) 完善行政许可信息化、标准化归集管理。按照国家局及省局许可数据标准归集要求，对地市自建系统在现有基础上适应性改造，确保全环节审批过程所产生的数据符合国家、省局的报送标准和要求，根本上解决中山食药许可数据归集现有问题。

中山市市场监督管理局

2023年3月30日